



PROYECTO

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA CAPACIDAD COLOMBIANA PARA AUMENTAR LA TRANSPARENCIA Y LA INTEGRIDAD

(DCI-ALA/2013/330-003)

LINEA ESTRATEGICA: GOBIERNO ABIERTO TERRITORIAL

LINEA DE ACCIÓN: GOBERNACIONES Y ALCALDÍAS

MEMORIA DEL PRIMER EVENTO DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS DE GOBIERNO ABIERTO

En este documento describe el desarrollo del primer evento de intercambio de experiencias de gobierno abierto, en el cual se discutieron las iniciativas que se están llevando a cabo por las administraciones actuales de las gobernaciones. Así mismo, se describen las principales conclusiones de este espacio de intercambio para la gestión de conocimiento.

AUTOR: Red Rinde

FECHA: Septiembre 2017

Cláusula *ad cautelam*, aclaración y exoneración

Este documento se ha realizado con ayuda financiera de la Unión Europea. Las opiniones expresadas en él no reflejan necesariamente la opinión oficial de la Unión Europea.

MEMORIA EVENTO

GOBIERNO ABIERTO DEPARTAMENTAL: INSTITUCIONALIDAD PARA LA PAZ

11 de agosto de 2017

Instalación del Evento

El evento dio inicio a las 8:40 a.m. con la intervención del Camilo Cetina, Secretario de la Transparencia quien resaltó la importancia de los entes territoriales en Colombia y de las prácticas de transparencia y lucha contra la corrupción que se deben llevar en estas entidades. Del mismo modo hace mención sobre el llamado de la OCDE a Colombia para aumentar las capacidades de las entidades territoriales no solo en materia de ejecución y provisión de servicios públicos sino en contacto con el ciudadano. Para lo cual es importante que se sigan dando estas iniciativas de Gobierno Abierto que permiten la promoción de la transparencia activa para generar entre la ciudadanía y el Estado una relación más cercana y garantizar un efectivo acceso a la información. Lo anterior tiene efectos notables en capacidad de respuesta a las necesidades básicas y procesamiento de la información para mejorar el control social, mejorar los estándares de rendición de cuentas y la apertura de datos. Así mismo esta serie de iniciativas pueden ayudar a consolidar una paz duradera, generar alertas tempranas y mejorar la institucionalidad de las entidades territoriales.

Inmediatamente se dio paso a Fernando Segura, Director de Participación, Transparencia y Servicio al Ciudadano, del Departamento Administrativo de la Función Pública, delegado por Liliana Caballero, Directora de esta entidad. En su intervención habló de la “innovación” del concepto de gobierno abierto, pues, explica que este concepto permite agrupar prácticas de transparencia, lucha contra la corrupción y participación, se destaca el gran avance que ha tenido Colombia en estos temas. Del mismo modo recordó que estos temas tan importantes en la agenda pública son mandatos constitucionales que se deben cumplir, herramientas como planes anticorrupción y la rendición de cuentas son necesarias para generar espacios donde el ciudadano encuentre un espacio para interactuar con el Estado.

Acto seguido, Carlos Rondón Almeida hizo su intervención en representación de la Red de Iniciativas para la Gobernabilidad, la Democracia y el Desarrollo Territorial como Secretario de la misma. Rondón resaltó la necesidad de continuar con el fortalecimiento institucional de las Entidades Territoriales a través de un interrogante: ¿cómo construimos institucionalidad? Existen

grandes retos para generar institucionalidad y fortalecer la participación ciudadana, para esto es importante recordar las diferentes formas de solicitar bienes y servicios que provee el Estado y una de estas es la protesta social, lo importante de esto es que se debe tener en cuenta que no siempre la protesta social debe ser leída como un rechazo, sino como un mecanismo de negociación de los intereses, en un escenario donde se verifica qué tanto se escuchan las demandas sociales. La Constitución de 1991 habla de la participación y de la elección de alcaldes y gobernadores como un eje estructural, sin embargo, es un elemento que no se ha terminado de construir, hay grandes retos porque se deben generar herramientas como el del acceso a la información, garantizar la calidad de la misma, pero también que las personas tengan el acceso y la capacidad de entender los datos.

A continuación interviene Ana María Arístizabal, Subdirectora de Fortalecimiento Territorial de la Federación Nacional de Departamentos, quién recalca el interés de la Federación en apoyar a los departamentos en la generación de herramientas y mecanismos en temas de Gobierno Abierto, con el fin de propiciar una red de ayuda mutua entre los departamentos en términos de transparencia, en donde se genere un espacio para escuchar las inquietudes de los departamentos y así poderlas transferir aquellas preocupaciones al orden nacional para dar solución a las mismas. Esto surge teniendo en cuenta que la descentralización en el país está en crisis, por la corrupción, no se debe detener el debate de la importancia de la descentralización, para esto es de vital importancia que se llegue a la ciudadanía y se resuelvan las necesidades de la población de forma transparente y eficiente en donde se debe empoderar la descentralización y que el ciudadano lo crea.

Presentación Proyecto ACTÚE

La doctora Karen Hussmann, Directora del programa ACTUE Colombia, hizo una breve exposición sobre el programa que busca fortalecer la transparencia y la integridad en el sector, público, el sector privado y la sociedad civil colombiana a través de iniciativas nacionales, territoriales e internacionales que materializan los fundamentos de la política pública integral anticorrupción, con un enfoque transversal, sectorial e integral. Los objetivos estratégicos son: fortalecer la “infraestructura de integridad” pública colombiana, reforzar las estrategias sectoriales de transparencia e integridad, promover el control ciudadano y la participación del sector privado y mejorar la eficacia en la detención e investigación de actos de corrupción.

Intervención Gobernaciones

El asesor de USAID, Javier Arteaga, líder de la iniciativa “Gobierno Abierto de Nariño - GANA” hace su exposición de la iniciativa. Para iniciar, hace énfasis en que es una iniciativa de Gobierno Abierto de carácter transversal, es decir, busca afectar todas las dependencias del gobierno departamental, generando mejores niveles de transparencia, participación y lucha contra la corrupción. Acto seguido, muestra a los asistentes las principales herramientas de GANA, éstas permiten mejorar la relación de los ciudadanos con el gobierno departamental, aunque se aclara, que no son la iniciativa, pues, GANA se refiere a una forma de gobierno y no a unas herramientas informáticas. Las herramientas que presenta Arteaga son: GanaPienso, que permite la participación de los ciudadanos en los proyectos de la gobernación, pues permite a los ciudadanos votar y opinar sobre tales proyectos; GanaControl, que es un portal sobre transparencia económica, que permite conocer de forma clara y en tiempo real el presupuesto y la contratación de las diferentes dependencias de la gobernación; Declaraciones juramentadas de bienes, que presenta las declaraciones de los altos funcionarios de la gobernación, así como sus sueldos; GanaDatos, que es el portal de datos abiertos de la gobernación, en el que se puede encontrar la información que genera la gobernación sobre distintos temas.

El Doctor Carlos Julio González Villa, Gobernador del Huila presenta su iniciativa mesa temática para la verificación, promoción, conservación y discusión de la protección del medio ambiente, agua y territorio, para producir y obtener el conocimiento técnico científico y la certeza que no se vulneren los derechos de la población, utilizando los mecanismos de la concertación, la conciliación, además de promover los mecanismos para mitigar y compensar el daño que a corto, mediano y largo plazo, a que se vean inmersos los intereses del departamento del Huila o de sus pobladores.

Presentación Proyecto Gobernaciones Abiertas

La doctora Karina Cruz Parra, investigadora de la Red Rinde, hace una breve introducción de la Red Rinde, sus objetivos, temas tratados y publicaciones, inmediatamente realiza una descripción del proyecto de Gobernaciones Abiertas y el fin último del mismo. Se explica que de 76 iniciativas identificadas a julio de 2017, 18 fueron determinadas como iniciativas significativas, debido a que tienen elementos de Gobierno Abierto y se encuentran en ejecución.

Presentación Banco de Buenas Prácticas

El Banco de Buenas Prácticas es presentado por doctora Ana María Arístizabal, Subdirectora de Fortalecimiento Territorial de la Federación Nacional de Departamentos, en donde invita a las gobernaciones a presentar sus procesos, herramientas, proyectos, programas, entre otros, que tengan elementos de innovación y generación de conocimiento en torno a buenas prácticas administrativas que se estén ejecutando.

Ejercicio de Intercambio de Experiencias en torno a Iniciativas de Gobierno Abierto

Se desarrolla el taller en donde participan 25 gobernaciones¹, distribuidos en 6 mesas por regiones, en donde compartieron las iniciativas escogidas y debatieron algunos aspectos para que al final se dieran conclusiones importantes pero abiertas para poder seguir trabajando en este tema tan importante.

En conclusión se tiene que los temas de las iniciativas se corresponden con los temas de Gobierno Abierto: participación, transparencia, lucha contra la corrupción e innovación. En el caso de Nariño, se relacionan además los pilares de gobierno abierto: participación, transparencia y lucha contra la corrupción. Los objetivos de las iniciativas giran en torno a generar confianza en el Estado, acercándolo al ciudadano.

Los resultados preliminares presentados por los representantes de las gobernaciones indican que las iniciativas han logrado vincular a la ciudadanía, la comunidad se ha empoderado de estos temas, la comunidad ha tenido acceso a la oferta institucional, se han satisfecho las necesidades de la población y la ciudadanía está influyendo en las decisiones.

Los factores de éxito de las iniciativas se relacionan con la voluntad política del gobernante, lo que determina la centralidad que tienen estos temas en el quehacer de la gobernación. Asimismo se destaca el rol de la ciudadanía en la ejecución de las iniciativas y los recursos, tanto monetarios como de recurso humano, dispuestos para la implementación. El uso de herramientas tecnológicas también han sido un factor importante para poder llegar a la ciudadanía con información de calidad e importante, generando mayor participación ciudadana.

¹ Las gobernaciones que no asisten son: Córdoba, La Guajira, Magdalena, Risaralda, Santander, Sucre y Vichada.

Finalmente los retos o desafíos a los que se enfrentan estas iniciativas son entre muchos, los que referentes a la capacidad institucional de la gobernación, pues se trabaja en el fortalecimiento institucional y poder llevar a largo plazo las iniciativas. Adicionalmente, puede haber desconfianza de las personas hacia la gobernación y hacia la misma institucionalidad, dada la habitual falta del Estado en las regiones más apartadas del país.

Cierre y Conclusiones

Para terminar, Marcela Restrepo, Directora de Gestión del Conocimiento de la Corporación Transparencia por Colombia, resumió los aspectos más relevantes de la discusión, haciendo énfasis en el carácter abierto de estas “conclusiones”. En especial, desarrolla tres elementos de Gobierno Abierto, el primero es la determinación política, la cual es fundamental para llevar a buen término las políticas que se emprendan en estos temas, la doctora hace referencia a que esto de gobernar diferente no es una opción es casi que una imposición, no hay una forma tradicional de ejercer el control del territorio que dé cuenta de la cantidad de expectativas, ganas pero también problemáticas y situaciones que tienen los territorios.

En segundo lugar, la información como herramienta es importante para la construcción de rendición de cuentas y la participación ciudadana, se reconoce el papel de este bien público en las decisiones y las nuevas formas de gobierno para que se desarrolle la democracia. Sin embargo, se ha planteado que todavía a la información pública oficial no se le cree mucho, porque se toman las decisiones sobre otros tipos de capital que no es la información en sí misma, sino priman temas como las conveniencias, el poder entre otros factores. Esto debe comenzar a cambiar.


El tercer elemento es la participación, pero no consultiva, formal, de check list, sino que tenga la capacidad de influir en la toma de decisiones, es un paso importante en las experiencias planteadas y que la participación que se lleva a cabo ayuda a tener la cobertura territorial completa y satisface las necesidades de la población a través de las visitas de los gobernadores o sus gabinetes a las diferentes zonas de sus departamentos.



En cuarto lugar, se hace la aclaración que la innovación tecnológica es muy importante pero como medio no como un fin, es necesario pero detrás tienen que haber otras cosas, como las que se mencionaron anteriormente. No se puede percibir la innovación como algo tecnológico, también es gestión, y esto es importante cosecharlo.

Finalmente, desde el programa ACTUE se sugiere la importante de identificar mecanismos e indicadores para medir avances acerca de los resultados esperados (aunque fueran modestos y simples), hacer seguimiento y rendir cuentas. Lo anterior con miras a aportar a la construcción de confianza de la población en las acciones de las administraciones. Vale la pena resaltar que esto se podría, y en lo posible, debería reflejar cosas concretas relacionadas con las expectativas y necesidades de la gente.

En términos generales, el evento es una muestra de la importancia de generar espacios en los que las gobernaciones puedan intercambiar conocimientos y experiencias en torno a los temas de Gobierno Abierto Departamental, por lo que, se invita a los participantes a un segundo evento que realizará la consultaría entre el mes de noviembre y diciembre.



Anexo 1: Lista de Asistencia




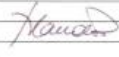


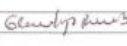



Asistencia Evento
GOBIERNO ABIERTO DEPARTAMENTAL: INSTITUCIONALIDAD PARA LA PAZ
11 de agosto de 2017

Nombres y Apellidos	Entidad	Cargo	Correo	Teléfono	Firma
Angie Aragón	San Andrés	prof. Univ.	angelica.802115@hotmail.com		<i>Angie A</i>
Liliana Vasquez	Gob. Huila	Sec. gobierno	Sec.gobierno@huila.gov.co		<i>Liliana V</i>
Carlos E. Rondón	Red Rinde	Secretario	carlosenrondon@yemas.com.mx	3006135631	<i>Carlos E. Rondón</i>
Ina María Aosta	FAS	Sub. FT	ina.wastreballe@fas.org.co	311527415	<i>Ina María Aosta</i>
Katze Hisselwa	FIIAPP	Directora	Katze.hisselwa@fiiapp.gov.co	3176573388	<i>Katze Hisselwa</i>
Claudia Bengib	Gob. Tolima	Contratación	Claudia.bengib@colombia.gov.co	3173312684	<i>Claudia Bengib</i>
Johnny Moica	Gob. Tolima	prof. espec.	Johnny.moica@tolima.gov.co	3107273000	<i>Johnny Moica</i>
Hercules Pinzon	Gobernación	Asesor	Hercules.pinzon@colombia.gov.co	315578821	<i>Hercules Pinzon</i>
Angela Milena Reyes	Gobernación	deft. control	angela.heyes@colombia.gov.co	7491137	<i>Angela Milena Reyes</i>
Nelson FSA	Min. E. Gob. Puruppo	Prof. EPEC.	nelson.fsa@hotmail.com	3142695973	<i>Nelson FSA</i>
David de Paz	Gob. Huila	ASC-1001	David62B@huila.gov.co	3108526920	<i>David de Paz</i>

Asistencia Evento
GOBIERNO ABIERTO DEPARTAMENTAL: INSTITUCIONALIDAD PARA LA PAZ
11 de agosto de 2017

Nombres y Apellidos	Entidad	Cargo	Correo	Teléfono	Firma
Helvert Pimentel Serrano	Amazonas				
Juan Lozano Galindo	Amazonas				
11 Érica Tobón	Antioquia	Gerente AT. CUADRO	Erica.tobon@caja.gov.co	318.194.3081	
Héctor Leonardo Mora	Arauca				
Andrea Martínez	Atlántico				
20 María del Pilar Hernández	Bolívar	Asesora	mthernandez@bolivar.gov.co	302.219.208	
José Gustavo Morales Guarín	Boyacá				
Verónica Llamasa Pérez	Caldas				
Oscar Raúl Rojas	Caquetá				
Alejandra Miller	Cauca				
21 Karen Lobo	Cesar	Asesora	klobo@cesar.gov.co	320.789.5558	
22 Daniella Lafauré	Cesar	Asesora	dlafaur@cesar.gov.co	322.62.30396	
Catherine Leuson	Chocó				
Jairo Cruz	Córdoba				
Luisa Fernanda Aguirre	Cundinamarca				
Ángela Milena Hoyos Pulido	Cundinamarca				
Gustavo Alvarado	Guainía				
23 Gladys Ramírez Peña	Guaviare	Jefe Control Interno	contragestion@guaviare.gov.co	303.34.8180	
Javier Roa Salazar	Huila				
María Sanjuanero	Magdalena				
Sonia Luz Hernández	Meta				

Asistencia Evento
GOBIERNO ABIERTO DEPARTAMENTAL: INSTITUCIONALIDAD PARA LA PAZ
11 de agosto de 2017

Nombres y Apellidos	Entidad	Cargo	Correo	Teléfono	Firma
Harvey Téllez	Meta				
21 Javier Arteaga	Nariño	Consulta USAID	bicagmundo@gmail.com	3176578844	<i>[Handwritten Signature]</i>
Erika Rocio Quintero	Norte de Santander				
Yanes					
Nebar Fabián Salas	Putumayo				
Magda Inés Montoya	Quindío				
Juanita Ibáñez					
Santamaría	Santander				
Ricardo Guevara	Sucre				
Fanny Mónica Susunaga	Tolima				
Oscar Atilio Ordoñez	Valle del Cauca				
Alejandro Rojas Ortega	Vaupés				
Marcel Mejía Manchola	Vichada				
25 Yamile Urbina	Caldas	Contacto	yaribe18@gmail.com	3216267090	<i>[Handwritten Signature]</i>
26 Flor Nelly Giraldo	Caldas	proy. especializado	flordgiraldo@gmail.com	3148716747	<i>[Handwritten Signature]</i>
27 Johana Velanda Sierra	La Guajira	Secretaría General	general@la.gov.co	3228082388	<i>[Handwritten Signature]</i>
28 Edgardo Paredes	Atlántico	sub-Secretario	emendes@atlantico.gov.co	3009440001	<i>[Handwritten Signature]</i>

Asistencia Evento
GOBIERNO ABIERTO DEPARTAMENTAL: INSTITUCIONALIDAD PARA LA PAZ
 11 de agosto de 2017

	Nombres y Apellidos	Entidad	Cargo	Correo	Teléfono	Firma
1	Helvert Pimentel Serrano	Amazonas	Jefe Oficina Control Int.	controlint@amazonas.gov.co	3157004818	[Firma]
	Juan Lozano Galindo	Amazonas				
	Érica Tobón	Antioquia				
	Héctor Leonardo Mora	Arauca				
2	Andrea Martínez	Atlántico	Líder de Planeación	andrea.martinez@atlantico.gov.co	3013369926	[Firma]
	Maria del Pilar Hernández	Bolívar				
3	José Gustavo Morales	Boyacá	ASESOR Transparencia	gustavo.morales@boyaca.gov.co	3124054557	[Firma]
	Guarín					
	Verónica Llamosa Pérez	Caldas				
4	Óscar Raúl Rojas	Caquetá	Secretario Planeación	oscar.rojas@caqueta.gov.co	3212003910	[Firma]
	Alejandra Miller	Cauca				
5	Karen Lobo	Cesar	Jefa Oficina Planeación	karen.lobo@cesar.gov.co	3204715458	[Firma]
	Daniella Lafaure	Cesar				
6	Catherine Leuson	Chocó	Katherine Leuson	katherine.leuson@gmail.com	3136067890	[Firma]
	Jairo Cruz	Córdoba				
	Luisa Fernanda Aguirre	Cundinamarca				
	Ángela Milena Hoyos Pulido	Cundinamarca				
7	Gustavo Alvarado	Guainía	Jefe Control Int.	controlint@guainia.gov.co	3132300408	[Firma]
	Gladys Ramírez Peña	Guaviare				
	Javier Roa Salazar	Huila				
	María Sanjuanero	Magdalena				
	Sonia Luz Hernández	Meta				

Asistencia Evento
GOBIERNO ABIERTO DEPARTAMENTAL: INSTITUCIONALIDAD PARA LA PAZ
 11 de agosto de 2017

Nombres y Apellidos	Entidad	Cargo	Correo	Teléfono	Firma
Harvey Téllez	Meta				
Javier Arteaga	Nariño				
Erika Rocío Quintero Yanés	Norte de Santander	Delegada de Asuntos Federales y Desarrollo	delegacion@nortesantander.gov.co	315222759	
Nebar Fabián Salas	Putumayo				
Magda Inés Montoya	Quindío	SECC. PRIVADA	privada@qpbemauquindio.gov	3112525272	
Juanita Ibáñez	Santander				
Ricardo Guevara	Sucre				
Fanny Mónica Susunaga	Tolima				
Óscar Attilio Ordoñez	Valle del Cauca	secc. de Org. Transp. y Mov. de Personas	oatillo@valle.gov.co	311224613	
Alejandro Rojas Ortega	Vaupés	Asesor de Gestión	arojas@vaupes.gov.co	3156825297	
Marcel Mejía Manchola	Vichada				
Niice Carolina Medina Medina	Cundinamarca	Profesional E.	ncmedina@cundinamarca.gov.co	3106649209	
Ignacio Jarama	Terr. Públic.	Director P.T.S.C.	ignacio.jarama@territo		
Jeticia Canuelo	Gobernación del Meta	Profesional.	canueloj@meta.gov.co	3143572507	
Liliana Beltrán Zúiga	Gobernación del Meta	Prof. Especializado	lbeltranz@metagov.co	3127107889	
Tatiana Arango	Gobernación del Cauca	Asesora Sección	tarango@cauca.gov.co	3014057205	
Lisana Sandoz	Gobernación Antioquia	Dir. Control	lisana.sandoz@antioquia.gov.co	3122734859	
MIRIAM BRINDOVELLA	GOBERNACIÓN CAUCA	ABOGADA SOLICITA. S.O.A.	miriambrindovella@cauca.gov.co	3006984123	

Anexo 2: Registro Fotográfico





