

## Grupo de Economía de la Salud –GES– y Proyecto ACTUE Colombia



Fuente: Proyecto FIAPP, cooperación española

### Percepción sobre la corrupción en salud y experiencias de actores sociales e institucionales

Dando continuidad al trabajo colaborativo, a instancias del Comité técnico de coordinación del que hacen parte directivos y profesionales del Ministerio de Salud y Protección Social y de la Superintendencia Nacional de Salud, el 30 de Agosto se realizó una jornada de trabajo para discutir avances del estudio sobre caracterización de riesgos y prácticas de corrupción y opacidad.

Esta jornada estuvo precedida de una reunión con la Viceministra de Protección Social, la Dra. Carmen Eugenia Dávila, quien manifestó su satisfacción con los avances del estudio y expresó la expectativa que mantiene el Ministerio frente a sus resultados como algo pionero y de gran utilidad para conocer aspectos sobre los cuales deberá intervenir.

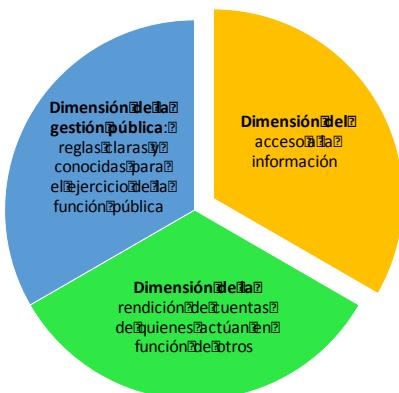
En la discusión técnica con los representantes de ambas entidades se discutieron limitaciones y aportes de los resultados preliminares de la encuesta ciudadana sobre tolerancia a la corrupción y se validaron varios aspectos de la encuesta institucional sobre integridad y transparencia que se aplicará en el mes de octubre (Cuadro 1). Se destacan las recomendaciones para seleccionar los municipios de la muestra y la escogencia y redacción de los casos que en la encuesta se quieren someter a prueba en entidades del sistema, lo cual le da solidez al estudio.

### La Transparencia y la humanización para la PAZ

El 11 de septiembre se realizó en la Universidad CES de Medellín el II Simposio de Humanización para la Paz: Retos para la construcción de una cultura de transparencia. Como un aporte del proyecto sobre corrupción y opacidad en curso, el profesor Jairo Humberto Restrepo participó con la conferencia “Transparencia e integridad, antídotos contra la corrupción”. Los puntos centrales de la conferencia fueron:

- La corrupción es un problema sistémico, estructural.
- La transparencia es un buen antídoto contra la corrupción, que se concreta en el acceso público a la información, la rendición de cuentas y la participación ciudadana (Figura 1).
- La integridad es otro antídoto contra la corrupción. Se recalca la importancia de formar en valores, desarrollar programas de formación en ética e impulsar sistemas de integridad.
- Colombia tiene una Ley de Transparencia y Acceso a la información pública con estándares internacionales. Hace falta mayor conocimiento y ampliación de su alcance, en aras de consolidar una cultura de la transparencia.
- Es importante contar con políticas anticorrupción, pero es más efectivo que los actores desarrollen acuerdos de cooperación para resolver tensiones y atender las necesidades sociales, y que ejerzan un buen control sobre

Figura 1: Dimensiones de la transparencia



### Transparencia:

El “marco jurídico, político, ético y organizativo de la administración pública” que debe regir las actuaciones de todos los servidores públicos <y todos aquellos que manejan asuntos públicos>, implica gobernar expuesto y a modo de vitrina, al escrutinio público.

Fuente: Corporación Transparencia por Colombia (2010).

## Percepción sobre las prácticas de corrupción y opacidad

Durante el mes de septiembre el GES intensificó el trabajo de campo en tres ciudades del país: Medellín, Cartagena y Pasto. En estas ciudades se adelantaron entrevistas en profundidad para conocer aspectos sobre la percepción y experiencias en torno a prácticas de corrupción y opacidad y niveles de tolerancia a la corrupción en el sistema de salud.

Las entrevistas están dirigidas a personas que representan visiones de actores del sistema de salud. Con este ejercicio se pretende conocer cómo se concibe la corrupción en las regiones, partiendo del reconocimiento de la diversidad de prácticas, el nivel de tolerancia y las razones socioculturales, regionales y locales que explican esa tolerancia. Asimismo, se busca reconocer las posibles soluciones específicas que emergen en estos contextos, en aras de generar una caracterización que parta de las diferencias culturales del país y que ayuden al desarrollo de políticas públicas contra la corrupción y por una mayor transparencia.

## Encuesta Institucional en el sistema de salud

En desarrollo del estudio sobre riesgos y prácticas de corrupción y opacidad en el sistema de salud, el GES realizará en el mes de octubre una encuesta entre entidades del sistema para conocer la percepción y experiencia en cuanto a fallas a la transparencia y a la integridad, e identificar riesgos y prácticas de corrupción y opacidad en unos procesos clave.

La encuesta, dirigida a entidades territoriales de salud, empresas promotoras de salud (EPS), instituciones prestadoras de servicios (IPS) y empresas sociales del Estado (ESE), podrá diligenciarse en forma anónima mediante un aplicativo web. En cabeza de los representantes legales, también se busca conocer recomendaciones sobre la lucha contra la corrupción y por la transparencia.

Para adelantar la encuesta, que se concreta en cuatro módulos de información como se ilustra en el cuadro 1, se contará con una muestra representativa del país teniendo en cuenta cinco regiones (Caribe, Antioquia y Eje Cafetero, Centro Oriente, Orinoquia y Amazonia, y Pacífico). Se espera la participación de las entidades a las que va dirigida, así:

- Direcciones Departamentales de Salud. Se solicitará la participación de los 32 departamentos del país.
- Direcciones Locales de Salud. Se aplicará la encuesta entre una muestra de 90 municipios, incluyendo las 32 capitales, los distritos especiales y municipios de las distintas categorías.
- EPS. La encuesta se dirigirá a todas las EPS del país.
- ESE. Se solicitará la participación de las ESE de los municipios de la muestra, unas 130.
- IPS. Se aplicará la encuesta a una muestra de más de 550 IPS, con asiento en los municipios de la muestra.

**Cuadro 1: Encuesta Institucional sobre integridad y transparencia en el sistema de salud**

Módulo 1 Caracterización de riesgos y prácticas que vulneran la integridad y la transparencia	Módulo 2 Percepción y prácticas sobre transparencia e integridad	Módulo 3 Buen Gobierno y cultura organizacional	Módulo 4 Opiniones y recomendaciones para la lucha contra la corrupción
Información sobre riesgos y prácticas que van contra la integridad y la transparencia y que pueden ocurrir en las entidades del sistema de salud.  Se busca valorar la probabilidad de ocurrencia en cada entidad, los factores que lo facilitan y la opinión sobre qué tanto sucede en el sistema.	Percepción sobre la corrupción y sobre posibles fallas a la transparencia y a la integridad en el sistema de salud.  Valoración sobre el nivel de corrupción en el país, en el sistema de salud y sus actores.  Opiniones sobre aspectos de transparencia en el sistema y fallas en la entidad.	Información sobre prácticas de gobierno corporativo y acciones para promover la integridad y la transparencia en las entidades del sistema de salud.  Procesos y medidas dispuestos en la entidad para prevenir la corrupción y la opacidad.	Opiniones o percepciones sobre las estrategias para prevenir riesgos de corrupción y opacidad, y recomendaciones para blindar al sistema de salud de prácticas corruptas.  Medidas para prevenir riesgos de corrupción en la entidad y en el sistema.  Valoración sobre impactos de la corrupción.

Contáctanos en: [grupoges@udea.edu.co](mailto:grupoges@udea.edu.co)